

Modelo de gobernanza para la sostenibilidad de la pesquería artesanal de pulpo (*Octopus maya* y *O. americanus*) del Banco de Campeche, México^ϕ

Miguel Ángel Gamboa-Álvarez^{1*}, Polo Barajas-Girón², Ana Rosa Hernández-Tellez³,
Suemy Elizabeth Lugo-Rosales⁴

Introducción

La pesquería de pulpo del Banco de Campeche, México, que se basa en *Octopus maya* y *O. americanus* (Fig. 1), es conocida entre los pescadores como “la pesquería de la esperanza” ya que constituye no solo un pilar de la economía regional sino también un símbolo de identidad y una fuente vital de sustento para miles de familias en la costa de Yucatán. En 2023, se registró una captura superior a las 36 mil toneladas en la península de Yucatán (CONAPESCA 2024).

La pesquería de pulpo incluye la pesca artesanal al garete (Fig.2), hasta el procesamiento y comercialización, y genera empleo directo e indirecto a múltiples comunidades costeras en Yucatán (Rojas-González *et al.* 2024). No obstante, la pesquería enfrenta amenazas, como la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (conocida como INDNR, o IUU por sus siglas en inglés) y debilidades en la vigilancia y cumplimiento de normas pesqueras (Gamboa-Álvarez *et al.* 2025). Ante esta realidad, en 2019 se creó un grupo llamado Proyecto de Mejora Pesquera (FIP: 10470) para abordar el manejo (no gubernamental) de la pesquería de pulpo y avanzar hacia su certificación de sostenibilidad [<https://fisheryprogress.org/fip-profile/10470/overview>].

^ϕ ¹Alianza por el Pulpo en Yucatán A. C., Progreso, Yucatán, México. ²Comunidad y Biodiversidad A.C., Guaymas, Sonora, México. ³Universidad Nacional Autónoma de México, Escuela Nacional de Estudios Superiores – Unidad Mérida. ⁴Pescados y Mariscos del Caribe S.A. de C.V. * Autor de correspondencia: miguel.gamboa.alvarez@gmail.com
DOI: <http://doi.org/10.56369/BAC.6402>



Un Proyecto de Mejora Pesquera (FIP, por sus siglas en inglés: *Fishery Improvement Project*) es una iniciativa internacional para transformar el manejo de una pesquería y fortalecer su sostenibilidad ambiental, social y económica (MSC 2025). La implementación de un FIP se basa en la participación de pescadores, cooperativas, empresas, autoridades gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil y centros de investigación (Stavrinaky-Suarez 2021).

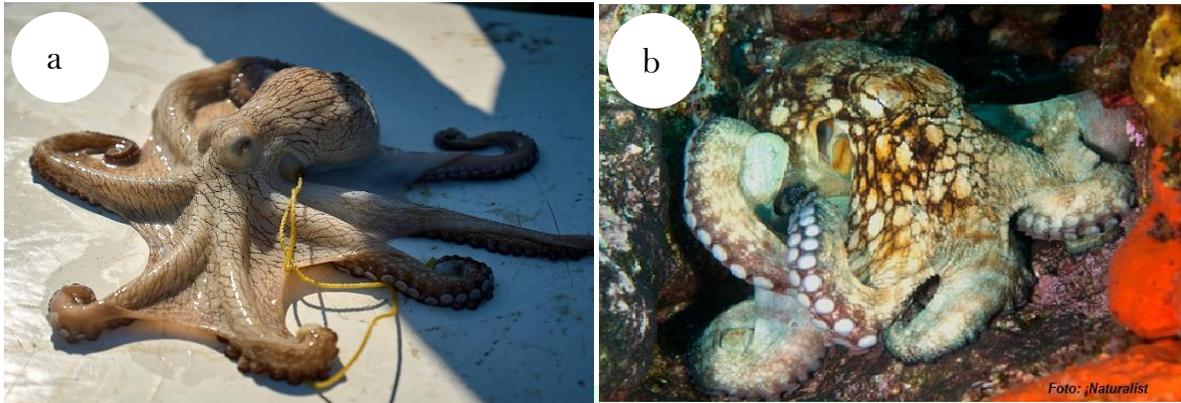


Figura 1. Especies objetivo de la pesquería de pulpo en el Banco de Campeche, México: a) *Octopus maya*. Fotografía (a) tomada por el equipo de comunicación del MSC y b) *Octopus americanus*. Fotografía (b) extraída del portal Naturalista (<https://www.naturalista.mx>)

El punto de partida de un FIP es un diagnóstico integral de la pesquería para identificar fortalezas, debilidades y áreas de mejora, con base en la condición de las poblaciones pesqueras objetivo, el impacto de las artes de pesca, el cumplimiento de la legislación pesquera y las condiciones laborales del pescador. Esta evaluación, alineada con estándares internacionales como los de “Marine Stewardship Council” (MSC, por sus siglas en inglés), proporciona una base para diseñar un plan específico y definir acciones concretas y medibles para atender los problemas que pueden incluir la mejora en monitoreo de capturas, la implementación de tecnologías más selectivas, el fortalecimiento de la trazabilidad pesquera, la promoción de derechos laborales y el diálogo institucional para una mejor gobernanza.

“Un Proyecto de Mejora Pesquera (FIP, por sus siglas en inglés: Fishery Improvement Project) es una iniciativa internacional para transformar el manejo de una pesquería y fortalecer su sostenibilidad ambiental, social y económica.”



Figura 2. a) Embarcación menor de la flota pesquera de pulpo en Yucatán equipada para la pesca al garete. Este tipo de pesca es autorizado por el gobierno durante la temporada pesquera (1 de agosto al 15 de diciembre de cada año); b) Captura de pulpo con cordel y “jimba”. Fotografías tomadas por el equipo de comunicación del MSC.

Todo el proceso de un FIP requiere el compromiso de las personas participantes y de mecanismos de seguimiento y evaluación periódica para medir avances, corregir desviaciones y documentar los logros alcanzados. Más allá de buscar una certificación internacional, los FIPs son una herramienta para fortalecer la corresponsabilidad para la gestión de los recursos pesqueros, considerando conocimientos científicos con saberes comunitarios y promover mejoras para el bienestar de los usuarios (Decker-Sparks *et al.* 2025).

Este enfoque del FIP es relevante para la pesquería de pulpo en el Banco de Campeche, México, ya que ésta ocupa el tercer lugar en volumen e importancia a nivel global (Gamboa-Álvarez *et al.* 2015; DOF 2025). Implementar un Proyecto de Mejora Pesquera no solo implica avanzar hacia la sostenibilidad del recurso sino también genera un impacto significativo en la economía regional. El objetivo de este trabajo es documentar la experiencia del FIP 10470 como un modelo de manejo colaborativo basado en la gobernanza participativa y describir las iniciativas de corresponsabilidad que vinculan la sostenibilidad ambiental con el bienestar social en las comunidades pesqueras. Esta experiencia representa una contribución valiosa para el diseño de políticas públicas, esquemas de certificación y procesos de innovación social en pesquerías artesanales de América Latina.

Gobernanza pesquera participativa

El FIP 10470, conocido como “Mexico Yucatan Octopus – Drift Rod and Line”, está integrado por cooperativas pesqueras, empresas comercializadoras, organizaciones productoras, instituciones científicas y asesores técnicos (Tabla 1). Estos grupos trabajan bajo un esquema de gobernanza participativa. Desde junio de 2025, el FIP está conformado por actores que representan el 15 % de toda la actividad pesquera de Yucatán. Este modelo ha permitido

alinearse los intereses del sector productivo, las autoridades, la sociedad civil y la academia en torno a objetivos comunes tendientes a mejorar la pesca, promover la trazabilidad, garantizar el cumplimiento de la legislación pesquera y fomentar el respeto a los derechos laborales del sector pesquero. La participación activa de estos actores ha generado aprendizajes importantes y ha fortalecido el sentido de corresponsabilidad en la conservación del pulpo en Yucatán, México (Notipesca 2025).

La experiencia organizativa del FIP 10470 pulpo ha avanzado hacia un modelo de gobernanza orientado a la corresponsabilidad y la transparencia por medio de una mesa directiva elegida democráticamente y renovada cada año por votación abierta durante las asambleas generales ordinarias. Esta mesa está integrada por representantes de los sectores clave de la pesquería — presidencia, vicepresidencia, secretaría, tesorería y vocalías — y su conformación garantiza representatividad sectorial y legitimidad del proceso decisorio. La existencia de este órgano facilita la toma de decisiones, el seguimiento de acuerdos estratégicos y el fortalecimiento del liderazgo interno, todos elementos fundamentales para construir procesos sostenibles en el largo plazo (Novoa-Cruz 2016; Estévez *et al.* 2020). Además, el equipo FIP 10470 ha establecido un protocolo formal para la incorporación de nuevos miembros con base en criterios de transparencia, legalidad y compromiso con la sostenibilidad.

Las organizaciones interesadas deben ser evaluadas y verificadas en su estatus legal, cumplimiento fiscal, historial de actividad pesquera y evidencia de buenas prácticas productivas. Este mecanismo permite mantener la integridad del FIP 10470 y asegura que las acciones colectivas estén alineadas con el manejo responsable y la legalidad pesquera (Van Hoof *et al.* 2005; Lam y Pauly 2010). Desde una perspectiva científica, este tipo de arreglos institucionales (Fig. 3) fortalecen la gobernanza adaptativa al establecer reglas claras de participación, mecanismos de rendición de cuentas y criterios objetivos para el ingreso de actores. Asimismo, promueven una mayor confianza entre los miembros y contribuyen a consolidar una cultura organizativa orientada al bien común (Kooiman y Bavinck 2005; Jentoft 2019).

“El FIP 10470, conocido como “Mexico Yucatan Octopus - Drift Rod and Line”, está integrado por cooperativas pesqueras, empresas comercializadoras, organizaciones productoras, instituciones científicas y asesores técnicos.”

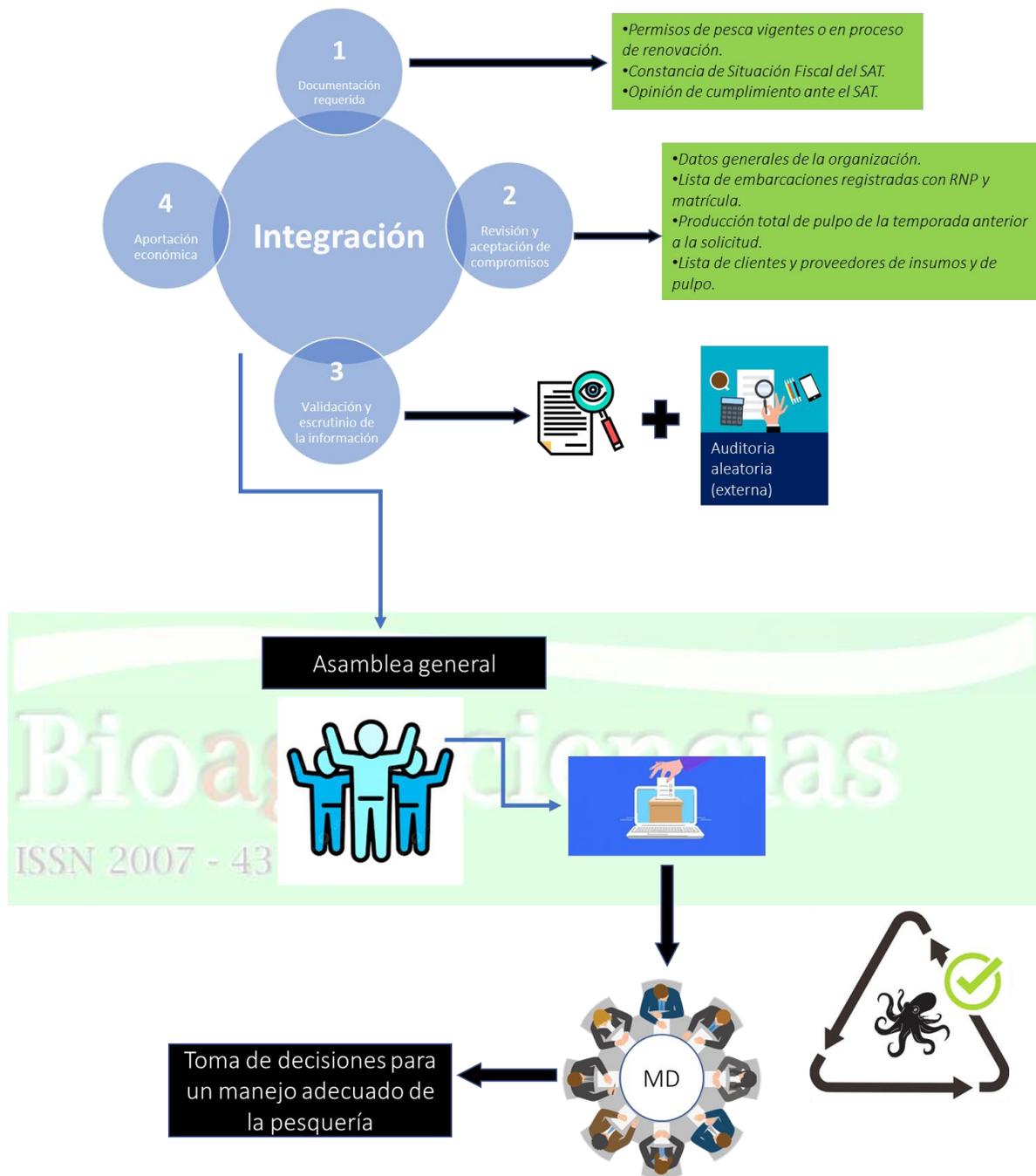


Figura 3. Esquema para la incorporación de miembros a la asamblea del FIP 10470 pulpo, la elección de la mesa directiva y la toma de decisiones.

Tabla 1. Composición del FIP 10470 por actor y sector de participación para la pesquería de pulpo en Yucatán. Yuc = Yucatán, Mx = México.

| Nombre de la organización | Actor | Sector | Ubicación |
|---------------------------|--|------------------------|----------------------------------|
| ALSUR | Productor/comercializador | Industrial | Progreso, Yuc., Mx |
| BLUEBANK | Productor/comercializador | Industrial | Umán, Yuc., Mx |
| CAYO ARENAS | Productor menor/comercializador | Cooperativa pesquera | Celestún, Yuc., Mx |
| CHICHAN CUCH | Productor menor/comercializador | Cooperativa pesquera | Celestún, Yuc., Mx |
| CONGELADOS JOKARA | Productor/comercializador | Industrial | Progreso, Yuc., Mx |
| DELPACIFICO SEAFOODS | Comercializador | Industrial | Culiacan, Sinaloa, Mx |
| EMPACADORA PROMARMEX | Productor/comercializador | Industrial | Progreso, Yuc., Mx |
| LP FOODS | Comercializador | Industrial | Orchard Road, Singapur |
| MASPESCA | Productor/comercializador | Industrial | Progreso, Yuc., Mx |
| NETUNO USA | Comercializador | Industrial | Ft. Lauderdale, Florida, EE. UU. |
| NOVELOS | Productor menor/comercializador | Cooperativa pesquera | Celestún, Yuc., Mx |
| ORCA SEAFOODS | Productor/comercializador | Industrial | Mérida, Yuc., Mx |
| PACIFIC OCEAN HARVEST | Comercializador | Industrial | Hermosillo, Sonora, Mx |
| PESMAR | Productor/comercializador | Industrial | Progreso, Yuc., Mx |
| PULMEMAR | Productor menor/comercializador | Cooperativa pesquera | Celestún, Yuc., Mx |
| PULMERO | Productor/comercializador | Industrial | Progreso, Yuc., Mx |
| ZS SEAFOODS | Productor/comercializador | Industrial | Progreso, Yuc., Mx |
| IMPAS-CRIAP, Yucalpetén | Autoridad en investigación gubernamental | Científico / Académico | Progreso, Yuc., Mx |
| COBI, A.C. | Organización de la sociedad civil (OSC) | Conservación | Guaymas, Sonora, Mx |
| APY, A.C. | Organización de la sociedad civil (OSC) | Coordinación del FIP | Progreso, Yuc., Mx |

Integración de la responsabilidad social voluntaria

La sostenibilidad pesquera no puede desvincularse de los factores sociales que configuran la actividad comercial (Pauly *et al.* 2002; Coulthard *et al.* 2011). En este contexto, uno de los pilares clave del FIP 10470 ha sido la integración progresiva de la responsabilidad social voluntaria como un componente transversal que fortalece la sostenibilidad de la pesquería de pulpo desde una perspectiva humana y comunitaria. A partir de febrero de 2025, el FIP 10470, en coordinación con organizaciones aliadas y con el apoyo estratégico de Resources Legacy Fund (RLF), inició un proceso formal para fortalecer la dimensión social del proyecto con miras a la mejora de las condiciones laborales, promover el respeto a los derechos humanos y el fortalecer las capacidades dentro del sector pesquero.

Como parte del plan del FIP 10470 se ha desarrollado un programa de capacitaciones en derechos humanos y responsabilidad social para el personal de plantas procesadoras, líderes de cooperativas y trabajadores vinculados a la cadena de valor de la pesca de pulpo. Las capacitaciones incluyen principios fundamentales de los derechos laborales, mecanismos de denuncia segura, condiciones de trabajo decente, prevención de discriminación, equidad de género, protección y defensa de los derechos humanos y laborales, entre otros relacionados con problemas y riesgos laborales en la cadena de suministro de productos del mar. Las sesiones se han impartido de forma presencial y remota, con apoyo técnico especializado y materiales adaptados al contexto regional (Fig.4).



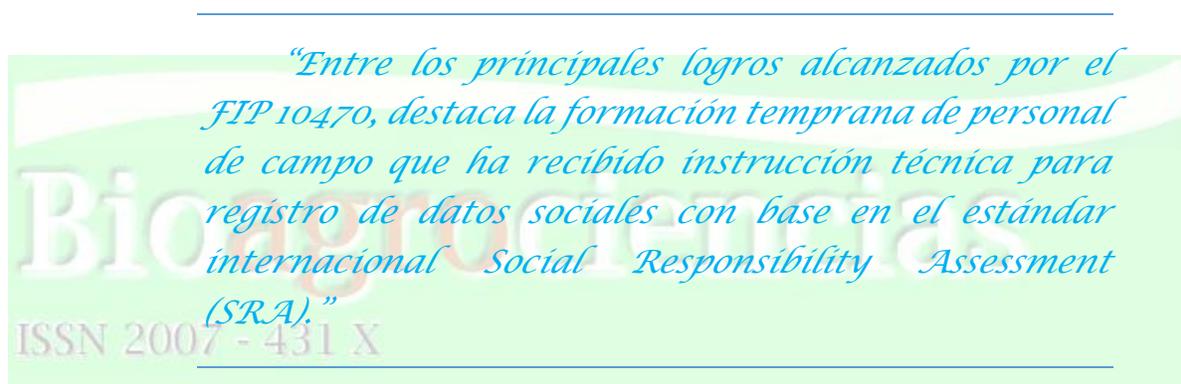
Figura 4. Presentación del proyecto de Responsabilidad Social Voluntaria del FIP 10470 ante personas capacitadas en responsabilidad social y especialistas de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) durante una sesión formativa realizada en el marco del proceso de fortalecimiento social de la pesquería.

Entre los principales logros alcanzados por el FIP 10470, destaca la formación temprana de personal de campo que ha recibido instrucción técnica para registro de datos sociales con base en el estándar internacional Social Responsibility Assessment (SRA) (FisheryProgress 2022). Esto ha permitido fortalecer las herramientas de diagnóstico social del FIP 10470, contribuyendo así a una mayor rendición de cuentas y transparencia. En este mismo contexto, las organizaciones PESMAR S.A. de C.V. y CONGELADOS JOKARA S.A. de C.V. (Tabla 1), recientemente integradas al FIP 10470 en 2024, han mostrado un compromiso participando en diversos talleres sobre responsabilidad social.

El personal del proyecto FIP 10470 pulpo ha visitado plantas procesadoras de productos pesqueros, ofrecido entrevistas y dado acompañamiento técnico para garantizar la implementación adecuada de buenas prácticas laborales. Estas actividades reafirman que la responsabilidad social no es un componente accesorio sino un eje prioritario del FIP 10470, alineado con las recomendaciones internacionales y con el código de conducta para la pesca

responsable (FAO 1995). Con esta iniciativa, el FIP 10470 estableció una hoja de ruta participativa para integrar la responsabilidad social como eje transversal de su estrategia. Este esfuerzo está permitiendo la formación de un grupo especializado de personas, dentro de las organizaciones pesqueras, que actualmente reciben capacitación en temas clave, como derechos humanos, condiciones laborales dignas, igualdad de género y prevención de riesgos sociales en la cadena de valor. Estas actividades no solo fortalecen la cohesión y corresponsabilidad entre los miembros del FIP 10470 sino que también generan beneficios tangibles en las comunidades costeras al empoderar a los actores locales con conocimientos y herramientas para impulsar prácticas laborales más justas y transparentes (Ferreira *et al.* 2021).

A mediano plazo, el personal de FIP 10470 documentará las lecciones aprendidas y buenas prácticas para generar insumos que puedan incorporarse como evidencia formal en auditorías, procesos de verificación del estándar de sostenibilidad, y estrategias de réplica en otras pesquerías de México o de América Latina.



Conclusión

La experiencia del FIP 10470 en la pesquería artesanal de pulpo en el Banco de Campeche, México, demuestra que puede alcanzarse modelos de manejo pesquero justos, inclusivos y sostenibles por la colaboración entre los que capturan, transforman, investigan y regulan la pesquería de pulpo. La corresponsabilidad, el diálogo entre sectores y la incorporación de la dimensión social no solo fortalece la gobernanza de la pesquería, sino que también genera beneficios reales para las comunidades costeras. En este proceso, principios como la trazabilidad, la equidad laboral y la transparencia no son abstractos para convertirse en prácticas concretas que mejoran la calidad de vida de quienes dependen de la pesquería. De hecho, la pesquería de pulpo es conocida por muchos pescadores de Yucatán como “la pesquería de la esperanza”. Es posible que se perfile como un ejemplo de gestión responsable cuyas lecciones inspiren transformaciones en otras pesquerías artesanales tanto en México como en otras regiones del mundo.

Referencias

- CONAPESCA (28 enero 2024). Está México entre los líderes en producción de pulpo a nivel mundial según la FAO. Fecha de consulta 13/06/2025 en <https://www.gob.mx/conapesca/articulos/esta-mexico-entre-los-lideres-en-produccion-de-pulpo-a-nivel-mundial-segun-la-fao?idiom=es#:~:text=El%20Comisionado%20Nacional%20de%20Acuacultura,de%201%20C426.16%20millones%20de%20pesos.>
- Coulthard S, Johnson D, y McGregor JA. 2011. Poverty, sustainability and human wellbeing: a social wellbeing approach to the global fisheries crisis. *Global Environmental Change* 21(2):453-463. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2011.01.003>.
- Decker-Sparks JL, Somers N, Williams C, O'Brien M y Jackson B. 2025. The illusion of social improvements: a case study of the role of Fishery Improvement Projects (FIPs) in fairwashing the UK Nephrops fishery. *Marine Policy* 175:106629. <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2025.106629>.
- DOF. 2025. Acuerdo por el que se da a conocer la actualización de la carta nacional pesquera https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5751372&fecha=10/03/2025#gsc.tab=0
- Estévez RA, Veloso C, Jerez G y Gelcich S. 2020. A participatory decision making framework for artisanal fisheries collaborative governance: Insights from management committees in Chile. *Natural Resources Forum* 44(2):144-160 <https://doi.org/10.1111/1477-8947.12200>.
- Ferreira JC, Vasconcelos L, Monteiro R, Silva FZ, Duarte CM y Ferreira F. 2021. Ocean literacy to promote sustainable development goals and agenda 2030 in coastal communities. *Education Sciences* 11(2):62. <https://doi.org/10.3390/educsci11020062>.
- FISHERYPROGRESS. 2022. Human rights and social responsibility policy. https://fisheryprogress.org/sites/default/files/FP_HRSR_Dec2022_Published.pdf.
- Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). 1995. Código de conducta para la pesca responsable. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. <https://www.fao.org/4/v9878s/v9878s00.htm>.
- Gamboa-Álvarez MÁ, López-Rocha JA, y Poot-López GR. 2015. Spatial analysis of the abundance and catchability of the red octopus *Octopus maya* (Voss and Solís-Ramírez, 1966) on the continental shelf of the Yucatán peninsula, México. *Journal of Shellfish Research* 34(2):481-492. <https://doi.org/10.2983/035.034.0232>.
- Gamboa-Álvarez MÁ, Soto-Vázquez JM, Poot-Salazar AV, Caña-Hernández S, Chávez-Villegas JF, Pensamiento-Villarauz S y Aguilar-Perera A. 2025. Evidence of illegal fishing of *Octopus maya* in the Campeche Bank, Southern Gulf of Mexico. *Marine Policy*, 179, 106767. <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2025.106767>.
- Jentoft S. 2019. Governing change in small-scale fisheries: Theories and assumptions. En Chuenpagdee R y Jentoft S (eds.) *Transdisciplinarity for small-scale fisheries governance: analysis and practice*. MARE Publication Series 21, Springer, Suiza. pp. 305-320. https://doi.org/10.1007/978-3-319-94938-3_16.
- Kooiman J y Bavinck M. 2005. The governance perspective. En Kooiman J, Bavinck M, *Fish for life: interactive governance for fisheries*. MARE Publication Series 3, Amsterdam University Press, Amsterdam. pp.11-24. <https://library.oapen.org/bitstream/handle/20.500.12657/35130/340216.pdf?sequence=1#page=12>.

- Lam ME y Pauly D. 2010. Who is right to fish? Evolving a social contract for ethical fisheries. *Ecology and Society* 15(3):16. <https://www.jstor.org/stable/26268187>.
- MSC. 2025. Fishery Improvement Projects (FIPs) are multi-stakeholder initiatives that aim to help fisheries work towards sustainability. <https://www.msc.org/for-business/fisheries/fips#:~:text=Los%20Proyectos%20de%20Mejora%20de,mediante%20nuestro%20Programa%20de%20Mejora%20>.
- Notipesca. 2025. Con aplicación de un FIP avanza la “Alianza por el Pulpo en Yucatán”; promueve buenas prácticas pesqueras, mejora de la trazabilidad, y estrategias de manejo (Pags.52-56). https://issuu.com/jjfreeman/docs/notipesca_mayo_2025
- Novoa-Cruz AM. 2016. Gobernanza de la pesca artesanal en la Ciénaga de la Virgen (Cartagena de Indias) por la comunidad de la Boquilla en el periodo del 2015-2016 (Tesis de licenciatura). Pontificia Universidad Javeriana. <https://repository.javeriana.edu.co/items/55828ff0-4f86-4a5d-af7c-5d58ad02af51>.
- Pauly D, Christensen V, Guénette S, Pitcher TJ, Sumaila UR, Walters CJ, y Zeller D. 2002. Towards sustainability in world fisheries. *Nature* 418:689-695. <https://doi.org/10.1038/nature01017>.
- Rojas-González RI, Santos-Valencia JC, Pensamiento-Villarauz S, Poot-Salazar AV, Puerto-Mocoroa MJ y Arenas-Fuentes PR. 2024. Estudio Técnico: Indicación Geográfica del Pulpo Maya de la Península de Yucatán. Instituto Mexicano de Investigación en Pesca y Acuicultura Sustentables, Dirección de Investigación Pesquera en el Atlántico. Septiembre del 2024. 78 pp.
- Stavrinaky-Suarez A. (6 julio 2021). Los FIP's como herramientas para alcanzar la sostenibilidad de las pesquerías. Fecha de consulta 20/06/2025 en <https://mexico.edf.org/blog/2021/07/06/los-fips-como-herramientas-para-alcanzar-la-sostenibilidad-de-las-pesquerias>.
- van Hoof L, Hoefnagel E, van der Schans JW, Nielsen JR, Christensen AS, Sverdrup-Jensen S, y Rommel D. 2005. Sharing responsibilities in fisheries management: Part 2 – Annex: case studies. LEI, Países Bajos. https://www.researchgate.net/profile/Knut-Mikalsen/publication/40116191_Sharing_responsibilities_in_fisheries_management_Part_2_-_Annex_case_studies/links/0912f510a828c2230e000000/Sharing-responsibilities-in-fisheries-management-Part-2-Annex-case-studies.pdf

Gamboa-Álvarez MA, Barajas-Girón P, Hernández-Tellez AR, Lugo-Rosales SE. 2025. Modelo de gobernanza para la sostenibilidad de la pesquería artesanal de pulpo (*Octopus maya* y *O. americanus*) del Banco de Campeche, México. *Bioagrocencias* 18 (2): 19-28. DOI: <http://doi.org/10.56369/BAC.6402>